



Biroul permanent al Senatului

L 516 / 6.12.2021

Biroul permanent al Senatului

Bp 502 / 2.12.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (b502/26.10.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5322/01.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D984/02.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul conferirii partidelor politice reprezentate în Parlamentul României a aceluiași statut la stabilirea ordinii înscrierii pe buletinul de vot și la stabilirea componenței birourilor electorale cu cel avut în prezent de partidele politice reprezentate în Parlamentul European.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La textul propus pentru **art.2 lit.b)**, semnalăm că sintagma „partide politice parlamentare”, a cărei definiție se propune, nu se regăsește nici în cuprinsul dispozițiilor propuse a fi modificate prin prezentul proiect, nici în cuprinsul dispozițiilor actului normativ de bază rămase neschimbate. Prin urmare, față de forma actuală a

proiectului, intervenția legislativă asupra art.2, în sensul definirii sintagmei în discuție, nu se justifică din perspectiva dispoziției art.48 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, înțelesul noțiunii de „partide politice parlamentare”, astfel cum este definită, diferă de înțelesul noțiunii de „partide politice, organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțele politice și alianțele electorale dintre acestea, **care au membri în Parlamentul European sau în Parlamentul României**”, noțiune folosită în tot cuprinsul proiectului.

Astfel, este posibil ca un partid să politic să **fi obținut la ultimele alegeri** pentru Parlamentul României mandate de deputați sau de senatori, încadrându-se astfel în noțiunea de partid politic parlamentar, conform definiției propuse, **însă, la data comunicării** de către Autoritatea Electorală Permanentă, potrivit art.24 alin.(4) ultima teză din Legea nr.33/2007, a listei partidelor politice și a organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au membri în Parlamentul European, respectivul partid să nu mai aibă niciun membru în Parlamentul României, neîncadrându-se astfel în noțiunea de „partid politic care are membri în Parlamentul European“. În acest context, menționăm că, prin Hotărârea nr.2/H din 7 martie 2019 privind interpretarea noțiunii „partid politic care are membri în Parlamentul European“, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.192 din 11 martie 2019, Biroul Electoral Central a hotărât că: „prin partid politic care are membri în Parlamentul European se înțelege acel partid politic care are cel puțin un membru în Parlamentul European **la data comunicării de către Autoritatea Electorală Permanentă**, potrivit art. 24 alin. (4) ultima teză din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare, a listei partidelor politice și a organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au membri în Parlamentul European.“.

Față de cele de mai sus, în funcție de intenția de reglementare, este necesară **fie renunțarea** la intervenția legislativă asupra alin.(2), **fie**, în cazul menținerii definiției, reformularea acesteia astfel încât să aibă în vedere și partidele reprezentate în Parlamentul European și **înlocuirea, în tot cuprinsul proiectului**, a sintagmei „partide politice, organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțele politice și alianțele electorale dintre acestea, care au membri în Parlamentul

European sau în Parlamentul României” cu sintagma „partide politice parlamentare”.

Totodată, referitor la definiția propusă, semnalăm că aceasta nu este în acord cu definiția partidelor politice parlamentare cuprinsă la **art.118¹ alin.(1) din Legea nr.208/2015** privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, deși, potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ vizează „armonizarea cadrului juridic general pentru organizarea și desfășurarea alegerii reprezentanților României în Parlamentul European cu legislația pentru alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, cu cea pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și cu legislația privind alegerea Președintelui României. Astfel, potrivit textului de lege menționat, „În sensul prezentei legi, prin partide politice parlamentare se înțelege partidele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care, la ultimele alegeri pentru Senat și Camera Deputaților, au întrunit, individual sau într-o alianță, pragul electoral și au obținut mandate de deputat sau de senator **sau care nu au participat la ultimele alegeri parlamentare, dar la data declanșării calendarului electoral pentru alegerile parlamentare au ca membri 7 senatori sau 10 deputați.**”

Având în vedere această observație, în funcție de intenția de reglementare, este necesară atât reanalizarea definiției propuse, cât și modificarea **Expunerii de motive** care citează definiția anterioară a partidelor politice parlamentare, cuprinsă în **art.118 alin.(2)**, în prezent **abrogat**, și nu actuala definiție, cuprinsă în art.118¹ alin.(1).

3. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării, la actuala formă a proiectului, formulăm următoarele observații și propuneri:

3.1. Întrucât prin proiect nu sunt introduse elemente structurale noi în cuprinsul actului normativ de bază, precizăm că, în acord cu dispozițiile art.59 și 60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile legislative preconizate sunt doar de natura modificării, nu și de natura completării.

3.2. Pentru a reflecta corect natura intervențiilor legislative, precum și în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, este necesară restructurarea și reformularea întregului Articol unic, după cum urmează:

„Articol unic. - Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.627 din 31 august 2012, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

„Art.2. se va reda textul dorit pentru acest articol”.

La textul propus pentru acest articol, deoarece ar urma să fie definite doar expresii, nu și termeni, recomandăm eliminarea sintagmei „termenii și” din cadrul părții introductive.

2. La articolul 20, alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6). se va reda textul dorit pentru acest alineat ...”.

Precizăm că, deoarece alin.(6) este structurat doar în lit.a) și b), modificarea acestora implică modificarea în întregime a respectivului alineat. O situație similară o regăsim și la ultima intervenție din propunere, unde modificarea lit. a) și b) ale alin. (4) al art. 38 implică modificarea în întregime a respectivului alineat, el fiind structurat doar în cele două litere.

3. La articolul 24, alineatele (2)-(4) și (6) vor avea următorul cuprins:

„(2). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

„(3). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

„(4). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

„(6). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

4. La articolul 26, alineatele (3) și (4) vor avea următorul cuprins:

„(3). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

„(4). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

5. La articolul 29 alineatul (12), literele a) și b) vor avea următorul cuprins:

„a). se va reda textul dorit pentru această literă”

„b). se va reda textul dorit pentru această literă”

6. La articolul 30, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1). se va reda textul dorit pentru acest alineat”

7. La articolul 38, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4). se va reda textul dorit pentru acest alineat.....”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.944/25.11.2021

L. nr. 33/2007

M. Of. nr. 28/16 ian. 2007

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 627/31 aug. 2012
Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
- ² modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 52 alin. (5), art. 53 lit. n) și r); abrogă art. 55-64
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- ⁴ modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 4/2014 M. Of. nr. 111/13 feb. 2014
Ordonanță de urgență privind operaționalizarea Registrului electoral și pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2014
modifică art. 11, art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) - (5), art. 19 alin. (2), art. 34 alin. (1); abrogă art. 34 alin. (2) - (6)
aprobată prin L. nr. 263/2021 M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021
- ⁶ modificări prin L. nr. 263/2021 M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2014 privind operaționalizarea Registrului electoral și pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2014
aprobă O.U.G. nr. 4/2014